



Comune di Pozzuoli

(Città Metropolitana di Napoli)

Unità di Staff Programmazione e pianificazione strategica – Fondi strutturali

Al Dirigente dell'Unità di Staff
Agostino Di Lorenzo

p.c. al SINDACO

Oggetto: PAC MiBACT 2007-2013 – Progetto integrato per il recupero e la riorganizzazione del sistema della mobilità, dell'accessibilità e della fruizione dei Siti del Parco Archeologico dei Campi Flegrei

Istruttoria sulle manifestazioni di interesse relative all'affidamento del servizio di animazione e definizione del modello di gestione del Parco Archeologico dei Campi Flegrei.

Premesso che:

- che il Comune di Pozzuoli, nella qualità di capofila dell'Associazione composta con i comuni di Bacoli, Giugliano e Monte di Procida, ha partecipato all'Avviso del Mibact, a valere sui fondi PAC 2007 – 2013, per “Interventi per la valorizzazione delle aree di attrazione culturale” - Linea di Azione 2 “Progettazione per la cultura”, con la proposta denominata “Progetto Integrato per il Recupero e la Riorganizzazione del Sistema della mobilità, dell'accessibilità e della Fruizione dei Siti del Parco Archeologico dei Campi Flegrei”, per un finanziamento complessivo richiesto pari ad € 299.800,00, risultata al secondo posto dell'elenco dei progetti ritenuti ammissibili approvato con Decreto del Segretario Generale del 16/02/2017 pubblicato il 20 gennaio 2017 sul sito del Servizio II del Segretariato Generale del MiBACT;
- che in data 28/04/2017 è stata sottoscritta dal Segretario generale del MiBACT, arch. Antonia Pasqua Recchia, e dal Sindaco del comune di Pozzuoli, Vincenzo Figliolia, la convenzione disciplinante ruoli funzioni ed obblighi in capo ai soggetti sottoscrittori per l'attuazione del “**Progetto Integrato per il recupero e la riorganizzazione del sistema della mobilità, dell'accessibilità e della fruizione dei siti del Parco Archeologico dei Campi Flegrei**”;
- che la proposta progettuale suindicata consta di due azioni:
 1. progettazione tecnica di interventi per la riorganizzazione e l'adeguamento del sistema della mobilità, dell'accessibilità e dei parcheggi;
 2. definizione di un modello di gestione dell'area del Parco Archeologico dei Campi Flegrei;
- che per l'attuazione dell'azione 1 – progettazione tecnica degli interventi – si è provveduto ad indire due procedure negoziate distinte per ambiti di intervento Bacoli – Monte di Procida e Pozzuoli – Giugliano;

- che per l'attuazione dell'azione 2 - definizione di un modello di gestione dell'area del Parco Archeologico dei Campi Flegrei – Questa Amministrazione ha provveduto a pubblicare l'Avviso Esplorativo adottato con D.D. n. 2105 del 31 ottobre 2017 per l'acquisizione di manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di animazione e definizione del modello di gestione del Parco Archeologico dei Campi Flegrei nell'ambito del Progetto Integrato ai fini dell'indizione di una procedura negoziata con richiesta di offerta tramite MEPA ;
- che propedeuticamente all'attivazione del servizio per la definizione del modello di gestione, sono state completate le procedure di aggiudicazione dei due servizi di progettazione di fattibilità tecnico-economica di cui alle Determinazioni Dirigenziali nn. 2648 e 2649 del 29 dicembre 2017 del cui esito è stato notiziato, in data 12 gennaio 2018, il Responsabile dell'Attuazione del PAC MiBACT 2007 – 2013 con istanza, a firma del Sindaco, di riprogrammazione temporale delle attività del Progetto Integrato;

Preso atto del riscontro positivo dell'istanza di proroga del termine finale per lo svolgimento delle attività differito al 30 settembre 2018;

Ritenuta attuale l'esigenza di procedere all'affidamento delle attività relative ad un modello di gestione unitario dell'area del Parco Archeologico dei Campi Flegrei;

Considerato che in esito alla pubblicazione dell'Avviso è pervenuta in data 22.11. 2017 una sola manifestazione di interesse da parte della Ditta Protom Group SpA;

Tanto premesso preventivamente alla richiesta di offerta tramite MEPA, questo RUP ha provveduto ad esaminare la sintetica relazione tecnica e metodologica trasmessa in allegato all'istanza contenente il dettaglio delle attività offerte dalla Protom Group SpA nell'ambito del Servizio richiesto. L'esame è condotto sull'analisi comparativa tra le attività richieste dal richiamato Avviso e quelle offerte dalla Protom Group SpA come dettagliate nella Relazione tecnico metodologica. Per ciascuna macro attività proposta si riporta di seguito la corrispondente valutazione:

- la Macro attività 1 denominata *Supporto alle attività di definizione, implementazione ed aggiornamento del modello di gestione e controllo* , si compone di 5 azioni che afferiscono ad analisi desk e flow chart relativi al modello di gestione e controllo ai fini della sua implementazione e aggiornamento.
Considerazione: con riferimento a detta attività si precisa che il Parco e l'aggregato di Comuni di cui Pozzuoli è capofila non si avvalgano di modelli di gestione già adottati e che la descrizione rimanda a funzioni di gestione e controllo che non rientrano nella fattispecie delle attività richieste dall'Avviso;
- La Macro attività 2 denominata *Analisi della Manualistica, degli strumenti e delle istruzioni operative già in uso*, si compone di 3 azioni afferenti anch'esse ad analisi desk riferita alla manualistica già in uso e alla valutazione mediante gap analysis delle aree di criticità da implementare e modificare alla luce del fabbisogno derivante dal monitoraggio dell'implementazione del manuale già in uso.
Considerazione: si evidenzia che anche in questo caso, il servizio proposto fa riferimento ad uno strumento esistente e ad una analisi desk dello stesso, laddove detto strumento è oggetto di predisposizione ed elaborazione a valere sul Servizio da affidare.
- La Macro attività 3 denominata *Supporto alla predisposizione, modifica e integrazione di ogni tipo di documentazione funzionale alla realizzazione dei progetti*, si compone di 2 azioni tese a fornire all'Ente il supporto alla definizione di schemi di documentazione tecnica, amministrativa e finanziaria utile alla realizzazione degli interventi e per il monitoraggio dell'attuazione degli stessi.

Considerazione: allo scopo si precisa che il Servizio non prevede la fase di attuazione dei progetti e che pertanto la presente macro attività risulta estranea al perimetro di interesse e di funzionalità rispetto a quanto richiesto, sebbene lo stesso non sia stato offerto nella modalità di servizio aggiuntivo o migliorativo dell'offerta e pertanto rientrante nelle somme a copertura dell'attività;

- La Macro attività 4 denominata Supporto nelle relazioni con i beneficiari e i soggetti attuatori consiste nel sostenere i responsabili delle strutture attuative e i RUP nell'azione di supporto a soggetti beneficiari nel processo di attuazione mediante la predisposizione di linee guida, manualistica e definizione dei flussogrammi tra l'Ente e i suoi beneficiari e/o soggetti attuatori dei singoli interventi.

Considerazione: Si evidenzia che il modello di gestione richiesto non si riferisce ad un processo di attuazione di interventi e pertanto esclude dal suo perimetro di interesse soggetti attuatori, beneficiari che abbiano relazione con Questa Amministrazione o con il Parco.

- La Macro attività 5 denominata Analisi del rischio potenziale e attuale si sostanzia nell'offerta di una Risk analysis sui processi attuativi al fine di mitigarne gli eventuali impatti.

Considerazione: si precisa che anche in questo caso non derivano rischi dall'attività in capo a Questa amministrazione nell'ambito della predisposizione delle diverse attività componenti il Progetto Integrato.

Alla luce degli elementi esaminati si ritiene che la manifestazione di interesse sintetizzata nella relazione metodologica presentata dalla Protom Group SA, unitamente all'istanza di partecipazione, sembrerebbe indirizzata ad un caso in cui l'Ente assolva a funzioni delegate sull'attuazione degli interventi e, contestualmente, confonde la tipologia e la finalità del Modello di gestione richiesto dall'avviso configurandolo come modello di gestione e controllo di processi attuativi e non come modello di gestione relativo all'accessibilità dei siti di competenza del Parco e delle infrastrutture in corso di progettazione.

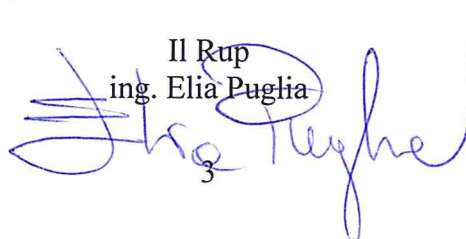
Il servizio offerto pertanto risulta incoerente rispetto alle finalità dell'Avviso, al Servizio nel suo insieme e alle finalità derivanti dagli impegni assunti da questa Amministrazione, in nome e per conto del partenariato istituzionale, nei confronti del soggetto responsabile del PAC-, il servizio II del Segreariato Generale del MiBACT.

TENUTO CONTO di quanto sopra premesso in ordine all'esame dell'istanza proposta dalla Protom Group SpA si ritiene improcedibile la fase successiva all'avviso esplorativo mediante richiesta di offerta economica su mercato elettronico, nel rispetto di quanto previsto nella sezione altre informazioni del richiamato Avviso.

Tanto premesso, evidenziato e tenuto conto, il sottoscritto nella qualità di RUP ritiene pertanto opportuno, anche ai fini del rispetto del cronoprogramma approvato dal Responsabile per l'attuazione del PAC – MiBACT 2007 – 2013 con conclusione delle attività entro e non oltre il 30 settembre p.v. , di procedere ad individuazione del soggetto da contrattualizzare tra quelli che siano stati selezionati dal Parco Archeologico dei Campi Flegrei, mediante Avviso pubblico, disponibile sul Sito MiBACT dal 12 aprile 2018.

Pozzuoli, 28/05/2018

Il RUP
ing. Elia Puglia



3

